联合国 S/PV.5851



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五八五一次会议

2008年3月12日星期三上午10时举行

纽约

主席：	丘尔金先生	(俄罗斯联邦)
成员：	比利时	韦贝克先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	阿里亚斯先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	黎良明先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2008/159）

08-26869 (C)

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2008/159）

主席（以俄语发言）：我谨通知安理会，我收到了阿富汗、澳大利亚、加拿大、冰岛、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、荷兰、新西兰、巴基斯坦、大韩民国、斯洛文尼亚、西班牙、土耳其以及阿拉伯联合酋长国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，塔宁先生（阿富汗）在安理会议席就座；上述其它国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席（以俄语发言）：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管维持和平行动副秘书长让-马里 •盖埃诺先生发出邀请。

就这样决定。

我请盖埃诺先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2008/159）。

在本次会议上，安全理事会将听取主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生的情况通报。

在请他发言之前，我谨代表各位成员欢迎任命凯·艾德先生为秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长。我也欢迎他在赴阿富汗就任要职前出席本次会议。我们期待着与他开展密切合作，并祝愿他在新的富有挑战性的工作中一切顺利并取得成功。

我现在请盖埃诺先生发言。

盖埃诺先生（以法语发言）：主席先生，首先我愿感谢你主动召开此次关于阿富汗问题的公开辩论会。许多成员要求在今天发言，这清楚地提醒我们，阿富汗在国际社会有众多朋友，并体现我们大家都决心帮助阿富汗进行重建、实现和解并实现《波恩协定》和《阿富汗契约》的愿望。

很高兴今天和我一起在座的有布·阿斯普隆德先生，他在汤姆·柯尼希斯于去年 12 月离任后干练地领导了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的工作。最重要的是，在座的还有凯·艾德先生，就像主席刚刚提到的那样，秘书长最近任命他为其新的阿富汗问题特别代表兼联阿援助团团长。他将给我们的努力注入新的活力。我要感谢所有在艾德先生前往喀布尔就任新职时向他表示坚决支持的会员国。

上星期发表的秘书长报告（S/2008/159）的内容非常清楚。它坦率地描述了尤其是过去一年我们所面临的种种困难。然而，透过这些困难，我们汲取了一些我们必须加以运用的重要经验教训。尤其是，我们对当前的主要障碍有了一个日趋一致的判断。事实证明，我们所面对的反叛活动比我们预期的更能经受打击，比我们所想象的更无情。阿富汗政府机构仍然很脆弱。它们没有足够的能力，而且由于有害和破坏性的腐败之风的影响而变得更加脆弱。大规模的非法毒品经济在国家权力薄弱的情况下不断壮大。它也助长了反叛活动，损害到了国家。区域环境很复杂，有时一些国家为了谋求本国的利益而损害以协调一致方式共同支持阿富汗稳定的努力。最后，国际社会虽然的确很花力气而且也很慷慨，但在有关阿富汗战略的关键问题上常常不够步调一致。联合国对于国际协调

不足也负有一部分责任。我们认识到了这一点，正如我在后面将要解释的那样，我们正在努力纠正这一状况。然而，我们也需要我们的国际伙伴和阿富汗伙伴给予合作。

鉴于对我们面前种种问题抱有的这一共同认识，安理会现在负有一项重要责任，这就是延长联阿援助团的任务期限。尽管在阿富汗取得了重大进展，尤其是在教育和公共卫生方面，尽管阿富汗的经济有了迅速发展，我们仍然面临着我刚才提到的那些严重问题。鉴于过去两年形势的发展，现在有必要对付这些挑战，在方针路线上作出必要的改变和纠正。因此，秘书长在其报告中增加了一个有关联阿援助团任务的部分，我们希望它将帮助安理会就该援助团的未来作出决定。

（以英语发言）

联阿援助团目前的任务规定是 2005 年底与阿富汗政府及重要伙伴开展谈判的结果。正如秘书长 3 月 6 日报告中指出的那样，我们认为，这一任务规定仍然适合当前情况，而且范围相当广泛，可有助于实现我们的目标。因此，我们并不寻求改变或扩大联阿援助团的任务授权。换句话说，我们并不认为联阿援助团需要更多的授权。然而，我们的确认为，面对形势的变化，它的任务规定必须重点更突出。因此，秘书长在他的报告第 64 段中提出了六个重点领域。我想提请注意其中几个重点领域。第一是对国际援助的协调。

秘书长关于这个重要问题的建议是去年 9 月在联大期间阿富汗问题高级别会议上开始的讨论的结果。我们听到许多与会者非常明确地呼吁联合国加强在协调方面的努力。我们后来开始就如何最有效实现这一目标，同会员国和阿富汗政府以及在联阿援助团内部进行协商。这些讨论后来于上个月转到在东京举行的协调和监察联合委员会（协监委）会议上进行。在东京会议上得出的结论包括，《阿富汗契约》仍然是国际社会与阿富汗政府协作的体现，协监委是监督这一协作的主要协调机构，《阿富汗国家发展战略》将于 6 月份提交巴黎会议，它将是落实《阿富汗契约》各项目标的蓝图。

因此，要确保所有这一切导致所有阿富汗人的生活得到改善，需要处理两个关键问题。第一是，应该给予《阿富汗国家发展战略》尽可能多的支持；第二是，协监委应能发挥有效作用。秘书长的建议反映了这两个优先重点。对《阿富汗国家发展战略》的支持意味着各捐助方应该通过阿富汗核心预算提供更多的资金。加强协监委意味着确保它应该至少了解正在该国实施的所有主要援助项目，而且能够确定某些部门或省份目前是否没有得到足够的服务，并提出调整建议。协监委秘书处可能需要加强，以便整理和分析这方面的资料。

第二个问题是联阿援助团与国际安全援助部队（安援部队）之间的关系。它们之间的关系是以两个牢固支柱为基础的：我们的共同目标和我们相互补充但又各不相同的任务，它们都源自安全理事会。自北约掌握安援部队的领导权以来，我们建立了协调机制，并了解到如何彼此协调——在省一级，省级重建队和联阿援助团相互协调，在喀布尔地区，联阿援助团领导层与安援部队喀布尔总部彼此协调，在纽约和布鲁塞尔则进行总部一级协调。我们期待着 4 月初在布加勒斯特举行阿富汗问题会议，北约将在会上提出自己的全面办法。秘书长将出席会议，这证明我们非常重视这一关系，重视在阿富汗取得成功。

我想强调的第三个问题是即将举行的选举。联合国在 2004 年和 2005 年举行的选举中发挥了重大作用，我们不仅提供了技术咨询，而且通过参与联合选举管理机构，联合组织了选举。我们仍然愿意为下一轮选举提供支持，但有这样一项谅解：就下一轮选举而言，阿富汗独立选举委员会将明显起主导作用。选民的登记以及选举的举行将需要国际社会的大量财政援助，我们正在与选举委员会一道，努力完成有关计划，以便将这些计划呈交给捐助者。我们不应低估各种障碍，也不应该轻视所牵涉的问题。我们从其他和平行动中了解到，第二轮冲突后选举常常比第一轮

更重要，而阿富汗的情况很可能就是如此。我们正在审查我们的各种结构和资源，以确保在收到援助请求以及在阿富汗当局就选举日期以及基本的选举法规作出必要决定后，立即作出反应。我鼓励阿富汗政府和立法机构毫不拖延地作出这些决定。

政治外联活动仍然是我们各项努力的中心。阿斯普兰德先生最近同卡尔扎伊总统会面，总统向他保证将充分支持联阿援助团针对阿富汗公众的外联努力，特别是接触感到同自己政府的关系疏远、不反对《宪法》和没有受到第 1267（1999）号决议发起进程中的联合国制裁的阿富汗人。为了提高效力，我们将增加在实地的人员，增加经上次预算批准在过去 18 个月成立的七个联阿援助团省办事处的国际工作人员。我们还将同安全和安保部密切配合，对联阿援助团的实地活动进行一次评估，以期在安全条件允许条件下能够开设新的外地办事处。

为了进行可信的外联活动，必须同时改善治理，特别是在地方一级。我们支持最近成立独立地方治理局，它是改进国家以下各级的治理、加强地方和中央政府之间的联系的主要渠道。联阿援助团还支持国家司法方案的设计，它重点是提高阿富汗提供司法服务、确保公众有机会诉诸法庭和法律援助的能力，并提高公众对其权利和法律矫正程序的了解。

这项倡议涉及延长法治和地方一级的政府，我强烈敦促会员国确保向它提供足够的资金。

最后，关于非法毒品，我提到它是损害阿富汗安全与治理的一个关键因素，我感到高兴的是，协监委得以商定一项禁毒战略的执行计划。在起草这一计划的过程中，经过讨论解决了曾经损害我们共同禁毒努力的政策分歧。联阿援助团和联合国毒品和犯罪问题办事处提供的技术咨询，帮助达成了这项共识。我们希望，今后将继续向阿富汗政府及其国际伙伴们提供这种技术咨询和政策指导。特别是，正如我们经常指出，我们需要注重安全部门的改革，尤其是发展阿富汗国家警察。我仍然希望，已经开始执行但作用缓慢的改革倡议，正在国际警察协调委员会下加快执行，协监委东京会议授权该委员会监督这些改革的执行工作。

我在介绍秘书长的报告（S/2008/159）时只重点谈了其中许多问题中的几个。展望未来，我们必须切合实际，但我们也必须目光远大。我确信，艾德大使很快将对联合国在阿富汗的作用发表他自己的看法，因为他熟悉该国和联合国系统。我们期待着他无疑将提出的精辟见解和建议，我个人很高兴把联阿援助团交给如此能干的人。

主席（*以俄语发言*）：我感谢盖埃诺先生的通报。根据安理会成员之间达成的谅解，我谨提醒各位发言者把发言限制在五分钟以内，以便安理会能够迅速完成工作。敬请发言较长的代表团分发书面讲稿，在会议厅发言时采用缩短文本。

斯帕塔福拉先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，我非常感谢盖埃诺先生就秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2008/159）所作的明确和全面的通报。我也谨欢迎秘书长新任特别代表艾德先生的与会和亲临会议厅。我们对任命这样一位干练和有经验的外交家担任这一艰巨职务感到高兴。期望越高——期望的确非常高——他在开始这一征途时便需要获得更有力的支持。我谨向艾德先生保证，他可以放心地依靠我们。

主席先生，我也谨感谢你以尽可能广泛的形式召开本次会议。我们面前的长长的发言者名单，证明广大会员国非常关心这个问题。这也表明阿富汗在寻求和平、稳定与发展的努力中可以依靠许多朋友。在我们开始就延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任期的决议进行最后阶段的工作之前，我们荣幸地有机会听取代表各方利益的伙伴们的发言。

承担在安理会中指导这一进程的责任使我们感到谦卑，然而我们也感到在这方面承担着主要指导作用。我认为，秘书长在其报告第 64 段中的话体现了这种主要指导精神，他写道，

"联阿援助团活动的指导原则是加强阿富汗领导层的能力，并加强在协助这一领导能力方面的国际一致性。"（S/2008/159，第 64 段）

我们大家必须明白，这里涉及加强阿富汗政府的领导和自主。我们将尽可能考虑本次辩论期间将发表的所有观点。首先，我们注意到秘书长的报告以及盖埃诺副秘书长非常清楚地指出，这项授权是适当和足够宽广的，必须加强其针对性。我认为，考虑到秘书长报告中强调的六个领域，我们确实必须这样做。

意大利完全赞同斯洛文尼亚常驻代表将以欧洲联盟名义所作的发言。我将只是再对安理会面临的各项挑战作一些补充性的评论。

我们能够从秘书长报告中看到的主要信息是，国际社会需要坚持在阿富汗的路线，也许改变模式，但是决心当然不改。这就是我们的阿富汗朋友所要求的。和平与稳定的敌人表明，他们准备利用任何软弱的迹象并填补可能产生的空缺。我们再次对阿富汗遭遇的无情暴力中的各族受害者表示慰问。这种伤亡是不能容忍的，必须停止。

如果我们要战胜反对势力，阿富汗同它的伙伴们之间的互信便不可或缺。国际社会必须相信阿富汗政府的诚意，而阿富汗政府方面必须相信其伙伴们的真正和不偏袒的承诺。必须维持这种信任的基础，即便在某一方感到出现错误时。这种误会——因为这就是实际情况：感觉和误会——不能损害我们的共同战略目标；可以通过对话和相互谅解纠正误会。否则不堪设想的情况就是我们伙伴关系的瓦解和我们共同敌人的成功。

我们仍然相信，联合国必须继续坚定地发挥不可替代的作用，保障我们的伙伴关系和互信。唯有联合国才能提供的合法性促成了我们的共同承诺。有鉴于此，如果每个国际行动者不真正致力于遵守联合国的协调作用，我们就不能请联合国作出更多的协调努力。也应当表明，在发挥这样一个重要作用的同时必须继续不断地加强——我重复——阿富汗在所有方面的自主和领导，包括从安全到向人民提供服务等。正如让-马里·盖埃诺副秘书长如此恰当地强调的那样，协调和监察联合委员会（协监委）凭其本身的性质和组成就体现了这些指导原则。

因此，我们认为，应该进一步加强协监委，使之能够根据《阿富汗契约》履行其监测职能。当我们为满足《契约》的基准和期限而作出的共同努力面临越来越多的挑战时，这种职能变得更加相关。

秘书长的报告和今天的通报有力地描述了安全、治理、选举筹备、经济社会发展、区域合作、人权保护、男女平等、人道主义援助和禁毒等领域挑战的性质。欧洲联盟主席将详细阐述我们在这些领域的共同关切。

我仅补充说，在这一背景下，就《契约》的执行情况组织一次高级别、中期审查肯定是恰当的，以便重新确定我们的工作重点和优先次序。因此，我们随时准备为筹备法国这样能干和热情地提出主办的国际会议作出贡献。

类似的活动有助于为实地的举措提供新的动力；去年关于阿富汗司法和法治问题的罗马会议的有效后续行动就证明了这一点。在这方面，我们特别满意地注意到秘书长的报告中所载的关于启动《国家司法方案》的好消息。

最后，我要谈一谈将由安全理事会作出的贡献这一根本问题。实地的事态发展有时似乎使人们在安理会上表达的要求和期望受挫，但这并不意味着安理会应该逃避履行《宪章》所载的其作用。我们有责任给予联阿援助团以有针对性和明确的指导，因为正是在这方面，我们确实能够起作用。

在这方面，我们认为，秘书长的报告第 63 段和第 64 段中所载的建议，为给予这种指导提供了独特的机会。鉴于任务的广泛性，我们同意，正如我们以前所说的那样，有必要在第 1746（2007）号决议中所载的指示的基础上再接再厉，以便为联阿援助团确定若干优先行动。

我们随时准备与安全理事会成员合作，以便把秘书长稳妥的建议转化为共识性语言，同时认真考虑任何补充建议。我们确信，秘书长新任特别代表艾德先生的远见和才能将有助于有效执行重新确定了重点和优先次序的任务。

我还要再次重申，联阿援助团需要国际社会提供的不仅仅是明确的指导，而且还有履行其充满挑战的任务所必需的一切政治支持和资源。

我们还认为，将通过的决议应该认真处理列入安理会议程的横向问题——即保护平民、武装冲突中的儿童、以及妇女、和平与安全等问题。就阿富汗而言，所有这些问题都极为相关。当讨论针对具体国家的任务时，我们在对这些问题进行了一般性讨论之后必须采取后续行动。

最后，我要重申意大利对援助我们阿富汗朋友的坚定不移的承诺。只要接到请求，我们就将帮助他们努力在数十年冲突之后能够享有和平、稳定和发展。我们认为，我们自 2001 年以来作出的持续贡献，以及我们部队作出的牺牲，比任何言词都更雄辩地证实了这种承诺。

阿里亚斯先生（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生今天上午为我们做了通报。我们还要表示，我们感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）前任团长汤姆·柯尼希斯先生及其全体工作人员的努力。

我们意识到联阿援助团在阿富汗重建中发挥了重要的作用，因此我们要祝愿凯·艾德先生在其作为秘书长特别代表兼联阿援助团团长的新岗位上取得圆满成功。

自我们收到秘书长关于阿富汗局势的最新报告以来，我们得到的消息一直不太令人鼓舞。这反映出，在一个最近数十年来只经历过战争和不容忍的国家建立一个能够生存与和平的国家，是一项巨大的挑战。

然而，我们想知道，国际社会在阿富汗面临的越来越多的障碍是否为负责协助该国重建的那些人缺乏协调和决心所致。这将使他们难以处理冲突的根源。

例如，我们失望地看到，北大西洋公约组织(北约)这一负责阿富汗境内安全的组织，其成员国为稳定该国提出了不同的战略。注重在机构和安全部门迅速取得结果而非长期改进的决定可能具有风险，因为这些决定可能损害对镇压叛乱活动的关注和用于这方面的资源。

此外，单方面推动非共识性政策无助于制定协调战略，而且也损害阿富汗人民重建其国家和在这种重建中发挥积极作用的意愿。这种缺乏协调和促进共同目标的现象，是多边主义的严重障碍，而多边主义是本机构的基础。

最后，我们的理解是，为使国际社会在阿富汗的努力更加一致，我们需要联阿援助团发挥更有力的领导作用。当然，正如意大利大使非常明确和准确地指出的那样，阿富汗的未来掌握在阿富汗人民自己的手中，但联阿援助团能够而且必须在协调努力方面发挥更积极的作用，以便在阿富汗建立和确保一个能够生存的国家。

联合国和国际社会必须加快努力，以改进它们之间的合作机制。它们还必须加强阿富汗领导层能干和负责任的管理。为此，我们支持将联阿援助团的任务期限延长至 2009 年 3 月，使联合国在重建阿富汗和改善该国安全局势的努力中发挥更大和更有力的协调作用。

韦贝克先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢副秘书长盖埃诺先生通报情况和介绍秘书长关于阿富汗局势的报告。

主席先生，让我通过你欢迎凯·艾德先生与会。我谨代表比利时祝贺他被任命为负责阿富汗问题的秘书长新任特别代表，并承诺，当他发挥这一重要作用时，我国将给予充分支持和信任。此外，我高兴地看到，我们的阿富汗同事坐在安理会议席上。

我国代表团完全赞同斯洛文尼亚今天将代表欧洲联盟作的发言。此外，我谨就联合国在阿富汗综合战略中的中心作用提出以下意见。

两年多以前，阿富汗和国际社会在伦敦缔结了一项为期五年的契约。当时界定的目标仍然相关。即使我们面前仍有挑战，但可喜的是，正如秘书长在其报告中强调的那样，国际社会仍在有力地介入阿富汗。

当然，正如在任何伙伴关系中一样，每一方都承担应尽的责任。

阿富汗政府和人民应发挥主导作用，国际社会只能通过努力来支持和加强阿富汗民选政权。在此伙伴关系框架内，联合国准备响应最近的呼吁，承担协调国际援助的核心作用，比利时对此表示欢迎。然而，若要成功，必须为联合国组织提供履行此项职责所需的手段和空间。

鉴于阿富汗所面临的挑战具有相互关联的特征，阿富汗与国际社会之间的合作更具重要意义。在阿富汗取得成功，意味着改善阿富汗人的日常生活，并建立一套能维持所取得进展的机构制度。只有全方位战略和方针才能达到这一目的。

正如我们所知，没有安全，就不可能有发展；没有发展，就无法保证安全。毒品问题不幸地说明了这一点。要加强《阿富汗契约》的上述两大支柱，即安全和发展，第三支柱——治理、法治和人权——同样至关重要。在这方面，阿富汗人责任重大。虽然已经取得进展，特别是建立独立的地方治理局，但还有许多工作要做。腐败仍然是一个严重的问题，它破坏司法、警察和行政改革努力，而且人权领域进展依然有限。

在所有这些领域中，联合国均可有所作为。因此，比利时支持秘书长在其报告（S/2008/159）中提出的建议，尤其是关于发挥协调国际社会努力的作用，支持在地方一级改进治理的努力，以及加强与国际安全援助部队的合作等建议。在这方面，比利时欢迎潘基文秘书长参加定于 4 月 3 日在布加勒斯特在北约首脑会议外围举行的阿富汗问题国际会议。

2008 年应成为 2001 年在波恩启动的确保阿富汗一劳永逸地成为一个稳定、繁荣国家的进程又一个重要阶段。除最后敲定和启动《阿富汗国家发展战略》外，还必须为即将举行的总统大选和立法选举快速作出重要决定。

法国愿意于 6 月份在巴黎主办的国际会议，应当是一个机会，来评估进展情况，并鼓励各方——阿富汗政府和国际社会——从现在起到 6 月份加倍努力，以确保在伦敦所确定各项目标得以实现。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢盖埃诺副秘书长通报阿富汗最新情况。中方祝贺艾德先生接任秘书长阿富汗问题特别代表，中国将全力支持他和联阿援助团开展工作。

中方高兴地注意到，在国际社会和联合国的帮助下，阿富汗在国家恢复和发展道路上取得了一些进展。政治方面，阿富汗政府设立了独立的地方治理局，监督地方执政，推进反腐斗争，打击毒品种植；经济方面，阿富汗国家经济连续四年保持稳定增长，人均国民生产总值迅速提高；区域合作方面，阿富汗政府与地区国家就打击恐怖主义、共同发展经济、促进难民回返等问题保持着沟通与合作。

但无法回避的事实是，阿富汗政府仍面临许多严峻的挑战：安全局势趋于恶化，恐怖与暴力事件层出不穷；阿富汗各级政府的执政能力有待提高，安全与司法部门的能力建设亟待加强；阿富汗人民生活依然困苦，毒品问题屡禁不止等等。如何应对这些挑战，阿富汗政府和国际社会均需继续努力。中方高度重视阿富汗问题，我们期待阿富汗局势不断改进。在此，我愿强调以下几点。

第一，维护阿富汗的安全与稳定，需要阿富汗自身的安全力量、联阿援助团和国际安全援助部队（安援部队）的共同努力。中方赞赏联阿援助团和安援部队为此所作努力。我们希望有关方面在采取军事行动

打击恐怖分子的同时，加强同阿富汗安全部门和联阿援助团的沟通与合作，发挥各自优势，形成合力。国际社会应投入更多的资源，帮助阿富汗加快自身军队和警察部队的建设，使其尽早独立承担起维护国家安全与社会稳定的责任。

第二，实现阿富汗的长治久安，关键是加快经济发展，提高人民的生活水平。事实证明，军事行动无法解决阿富汗面临的所有问题。国际社会应大力协助阿富汗政府，认真落实《阿富汗契约》和《国家发展战略》，使全体阿富汗人民都享受到发展的红利，以重新树立他们对国家前途的信心。中方赞赏阿富汗邻国为促进阿富汗经济发展所作的努力。

第三，联阿援助团应继续秉承公正、中立原则，发挥核心协调作用。中方支持联阿援助团继续延期，支持其在协调国际社会对阿富汗援助问题上发挥更大作用。需要指出的是，联阿援助团在与相关国际组织开展合作时，应严格按照授权行事，保持联合国一贯的公正和中立立场。在协调国际社会向阿富汗提供全方位援助时，联阿援助团应提醒援助方尊重阿富汗政府和人民的意愿。在阿富汗国内和解问题上，联阿援助团可以在阿富汗政府要求下提供建设性帮助，但要避免越俎代庖。

作为阿富汗的友好邻邦，中国一直高度关注阿富汗局势的发展，对阿富汗人民遭受的苦难感同身受。我们衷心希望，在国际社会的大力帮助下，阿富汗能够尽早恢复安全与稳定，实现国富民强。中方将在力所能及的范围内，继续向阿富汗提供帮助。

约翰·索沃斯爵士（联合王国）（以英语发言）：首先，容我提请安理会注意，今天有一个英国下议院议员六人代表团在会议厅一侧就座，他们正在联合国这里进行正式访问。

我谨感谢盖埃诺副秘书长的通报，通报一如既往，内容丰富有益。我也要感谢代理特别代表阿斯普隆德自年初以来对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的领导，并向凯·艾德大使表示特别热烈的欢迎，就其获得任命向他表示祝贺。我们期待在今后日子里与他十分密切地协作。

联合国处于国际社会在阿富汗努力的核心位置，而作为联阿援助团团长，艾德先生将在协调国际社会在阿富汗开展的整个努力方面发挥关键作用。我们欢迎秘书长愿意看到联阿援助团在这个协调过程中发挥更大作用。这是我们还有其他人一段时间来所一直主张的，我们也认识到，呼吁加强协调的人自己必须愿意被协调。

主席先生，我还愿感谢你主动召开今天的辩论会。阿富汗问题的一个显著特点是，有很多国家和组织参与那里的国际努力。另一个突出方面是，这些国家和组织的想法和目的非常一致。象今天这样的活动很重要，它提醒我们国际参与的广度以及共同支持阿富汗政府的力度。我热烈欢迎阿富汗常驻代表参加今天的辩论。

我们欢迎秘书长的最新报告，我们认识到报告所描述的局势：在 2001 年塔利班倒台后，阿富汗取得了重大进步，但仍面临着巨大挑战——其中一些是阿富汗特有的，另一些则是其它冲突后民主社会所共有的。国际社会除了继续支持阿富汗克服这些挑战之外别无选择。

以联合国为首的国际社会的任务之一是，全面协调各项活动——军事、政治、发展和经济等活动——来支持阿富汗政府。我们大家都知道，阿富汗目前的挑战没有纯粹的军事解决办法。成功取决于调动我们的所有资源，来支持共同目标。

因此，我们欢迎秘书长呼吁加强民政-军事合作。联合国和北大西洋公约组织（北约）在阿富汗的目标是相同的，它们共同努力实现这些目标具有重要意义。下个月将在布加勒斯特举行的北约首脑会议是一个机会，我们可以研究北约在阿富汗的全部贡献，以及如何才能使这些努力最有助于实现我们的整体目标。我们欢迎秘书长昨天宣布，他和卡尔扎伊总统两

人将出席在布加勒斯特举行的讨论阿富汗问题的特别会议。

我们也期待着进一步扩大联阿援助团在阿富汗的存在，包括进入该国南部。联阿援助团覆盖范围越大，对阿富汗各地区情况了解越多，就越能够完成任务，发挥我们大家希望看到的那种带头作用。

支持全面做法还意味着支持阿富汗努力将有不满情绪的阿富汗人纳入社会主流，条件是他们要放弃暴力并接受阿富汗宪法。我们同意秘书长的看法，即联阿援助团在支持阿富汗人主导的和解活动方面可以发挥重要作用，具体方式只要阿富汗政府认为合适就可以。

我们在阿富汗工作的总体框架仍然是 2006 年 1 月在伦敦签署的《阿富汗契约》。该协定是国际社会对阿富汗的承诺。它还阐明了我们国际社会对于阿富汗政府的期望。我们应当记住，这是一个由阿富汗人主导的进程，衡量进展情况要看阿富汗政府是否能够在关键领域发挥主导作用。我知道，这也是阿富汗政府评判成功与否的标准，是它们一切努力的目标所在。

这个进程需要时间。我们已经看到阿富汗国家安全部队在国际部队的支持下，在安全行动方面日益发挥主导作用。显然，下一届总统和议会选举应当以阿富汗人为主导、由阿富汗人举办，同时国际社会和联合国将给予支持，包括财政支持。

我们也期待着阿富汗在缉毒问题上日益主动积极地发挥主导作用。在东京就《国家毒品管制战略》优先执行计划达成的协定是向前迈出的重要一步。该协定提出了雄心勃勃的根除毒品目标，作出了部队予以适当保护的承诺。我们也希望看到政府继续努力加强对缉毒运动如此重要的地方治理工作，包括通过独立的地方治理局的工作来进行。

关于发展问题，我们期待着最终完成和启动《阿富汗国家发展战略》。这将是加强阿富汗自己把握发展努力的重要步骤，这些努力包括确定须重点开展工作的数量比较现实的一些优先领域这项艰巨工作。将于今年 6 月举行的巴黎会议将是审查《发展战略》以及整个《契约》执行进展情况的重要机会。

没有人，当然联合王国也不会，低估我们在阿富汗面临的挑战。但我们认识到阿富汗问题关系重大，因此我们才从 2001 年起一直提供军事、财政和政治支持，并在过去两年里显著增加了这种支持。

我们是乐观的。我们知道阿富汗人民及其政府希望拥有各国人民想要的东西：过上和平、繁荣生活的机会。较之阿富汗民主的敌人所制造的暴力和仇恨，这一愿景要更为强大。我们相信，在我们的支持下，和平与繁荣的愿景将会胜出。

卡凡多先生（布基纳法索）（*以法语发言*）：我们感谢让-马里·盖埃诺先生介绍秘书长关于阿富汗局势的报告。我们也要欢迎秘书长新任阿富汗问题特别代表凯·艾德先生与会，我们愿对他担任新职务给予鼓励。

报告强调指出，尽管政治和社会经济体制薄弱——这一点是显而易见的，但目前的趋势是政治进程和经济形势趋于好转。关于政治方面，阿富汗当局所计划即将组织的总统选举定将是对巩固该国民主的一个决定性考验，只要行政和立法部门能够尽快就国民议会正在审议的选举法草案以及人口普查和拟定选民名单等实际问题达成一致。区域环境也应有助于政治局势的正常化。

在经济领域，为了使政府能够消除贫困，以及更广泛地说处理发展问题，努力最终完成《阿富汗国家发展战略》已成为优先工作。从这个角度来说，应当欢迎法国当局慷慨提出在巴黎主办一次会议，对《阿富汗国家发展战略》给予支持和资助，并予以启动。

所有这些令人鼓舞的事实应归功于阿富汗当局。如果安全环境更有利的话，显然会取得更多成效。不幸的是，存在着严重障碍，阻碍了这种进展。正如报告所指出的那样，首先，恐怖活动增多，特别是针对平民、政治家、车队和人道主义工作人员的自杀式袭

击和爆炸装置。还有毒品祸害，它是恐怖团体的主要资金来源，因此也与恐怖活动增多有关。然后是有组织腐败现象。因此，安全理事会必须欢迎并支持制定《国家毒品管制战略》。

在有损阿富汗发展与稳定的因素中，我们还必须加上一条，那就是，由于缺乏部队和足够的资源，阿富汗部队不能对这些威胁作出有效反应。因此，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和国际安全援助部队必须向阿富汗部队提供切实支持，特别是在专业和行动监督方面。这将有助于它们保持法律和秩序与平叛之间的平衡，特别是因为安全与稳定对于建立和保障法治的确至关重要。为了使联阿援助团能够继续发挥决定性作用，我们赞成延长其任期。

阿富汗政府仍未能开展司法工作。即决处决和剥夺基本自由的现象仍很常见。因此，我们必须加强司法部的能力。我们认为，2007 年 7 月举行的阿富汗法治问题罗马会议在这方面将会有帮助。

这些就是必须面对的所有挑战，国际社会必须继续与阿富汗当局合作并提供援助，特别是在执行于伦敦签署的《阿富汗契约》方面。显然，我们重申，我们全力支持秘书长为实现阿富汗问题长期解决而提出的建议。

黎良明先生（越南）（以英语发言）：主席先生，我和其他人一样感谢你召开本次重要的公开辩论会。首先，我愿感谢让-马里·盖埃诺副秘书长就阿富汗局势通报情况，并介绍秘书长的报告（S/2008/159）。我还愿热烈祝贺凯·艾德先生获任秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长。

秘书长在其报告中说，《阿富汗契约》通过两年后，政治过渡仍然面临严峻挑战。我们对阿富汗目前安全局势深感关切。正如秘书长报告的那样，仅 2007 年就有 8 000 人死于冲突，其中 1 500 人是平民。我们谴责旨在破坏该国稳定的一切暴力行为，特别是将无辜平民作为目标的暴力行为，其中包括 2 月 17 日坎大哈附近发生的导致 100 多人死亡的恐怖袭击。

阿富汗今天面临的困难和挑战不仅涉及安全。我们重申支持阿富汗政府和人民努力实现国家稳定和重建，而且鉴于阿富汗的具体情况，即国家经历了数十年的内部冲突和分裂，我们认为，除了采取措施加强安全之外，还应适当认识到需要促进民族和解，推动旨在确保阿富汗和地区持久和平与稳定的政治进程。阿富汗人民遭受了巨大痛苦，他们热切希望国家前进，因此，他们在国家重建事业中应当得到国际社会的继续支持和援助。这项事业的成功取决于能否战胜两大敌人：恐怖主义和毒品。

在这方面，我们感到担忧的是，阿富汗仍是世界上大麻的最大供应国之一。我们赞同迫切需要加强执法活动，以根除和禁止非法毒品贩运活动，摧毁产毒设施，但我们认为至关重要的是，要解决导致这种情况的根源问题，即无所不在的贫穷。在采取执法措施的同时，需要开展深入的务实研究，采取举措为民众创造其它生路，以便他们能够过上更好生活，而无需从事与毒品有关的活动。

我们赞扬联阿援助团在阿富汗的工作，支持秘书长关于将联阿援助团目前任期再延长 12 个月的建议，与此同时，我们认为，在阿富汗安全局势仍较复杂的情况下，联阿援助团应重点执行其目前任务，但我同意盖埃诺副秘书长的观点，即该任务应予强化。我们支持联阿援助团愿向阿富汗选举机构提供技术援助和国际资金，从而在支助选举进程方面发挥作用。然而，这必须是应阿富汗政府的请求，而且应遵循尊重国家独立和主权的原则。

我们与阿富汗人民之间有着特殊的传统友谊。我们一向密切关注阿富汗局势。越南参加了关于阿富汗重建问题的多次国际会议。虽然我们国力有限，但还是向阿富汗人民提供了微薄的援助。我们愿凭借自己的战后重建经验，以双边方式以及在有捐助国和阿富汗政府参与的三边框架内参与阿富汗的重建工作。

乌尔韦纳先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加本来希望在听取阿富汗代表发言之后再发言；我们认为，听取今天上午辩论的对象国发言会

非常有价值。因此，我们的发言不包括就阿富汗代表发言所作的评论或反应，而我们原本希望能够包括这些内容。

我感谢盖埃诺先生今天上午的通报，并欢迎凯·艾德先生获任秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长。我们感谢汤姆·柯尼希斯先生过去两年在担任团长期间所做的工作。

主席先生，我感谢你就阿富汗局势召开本次辩论会。安全局势和禁毒形势的恶化，以及在执行《阿富汗契约》方面进展可能不够，要求再次审议需要采取何种行动，讨论国际社会对支持该行动的承诺。

六年多来，联合国一直在努力确保阿富汗放弃变态的战争逻辑，建设具有代表性和包容性的政治机构，并坚定走上经济增长和社会发展道路。但我们看到一些令人不安的迹象，表明前方的道路布满了障碍。首先，最近发生动乱和动荡且这种现象非常频繁表明，在建设合法的民主机构方面存在着问题。此外，我们还必须指出不安全状况加剧的局面，这表现在 2007 年发生了 180 多起恐怖袭击，而今年迄今已发生近 30 起。这种情况显然有损实现该国基础设施和社会重建的努力。我不得不提到鸦片的种植、生产和贩运，它们危害到阿富汗的安全、发展与治理。

只有开展持续的国际努力，才能防止阿富汗在今后出现严重波折，这不是一件容易的事情。落实《阿富汗契约》中的各项目标是阿富汗政府的主要责任，但也需要国际社会的无条件支持。因此，我们同意秘书长报告中所述的看法：

> “为迎接安全挑战，稳定阿富汗局势，有必要制订一个综合安全、施政、法治、人权及社会经济发展的共同方针。”（S/2008/159，第 66 段）

因此，哥斯达黎加尤其重视联阿援助团在帮助阿富汗政府开展安全部门改革方面将发挥的作用。国家建设在很大程度上取决于安全部门各参与机构的加强。我们还认为，政府力量的加强将在很大程度上取决于它是否能够赢得公民对它的信任。因此，我们欢迎目前正为打击腐败行为而采取的措施。我们强调需要进一步着力开展与发展有关的活动，尤其是在地方一级。只有这样，我们才能加强该国体制，以实现《阿富汗契约》中包含的崇高目标。

最后，我要提到《阿富汗契约》中的第三项内容，即治理，尤其是人权问题。国际社会接到报告说，一些人由于行使言论自由权利而被处决，此外也存在酷刑和任意拘留行为，这令我们深感关切。哥斯达黎加认为，以人权为基础的处事做法在促进稳定与发展方面能够发挥至关重要的作用，这是显而易见的。在普遍存在暴行和不宽容现象的情况下，是不可能实现可持续的安全、负责任的治理或充分发展的。

我们理解，联阿援助团的任务范围足够全面，能够帮助阿富汗政府履行这方面的义务，我们期待阿富汗政府有效致力于促进这方面的行动。

埃塔利先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：我也要感谢主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生今天上午所作的内容极为丰富的通报。我还要感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所作的努力，尤其是在该国重建方面作出的努力。

我们也要欢迎秘书长特别代表艾德先生，我们祝贺他被任命为联阿援助团团长。

我还要欢迎阿富汗的大使。

很不幸，秘书长的报告（S/2008/159）呈现了一幅阿富汗局势的黯淡图景。报告中指出，出现这种情况的主要原因是反叛活动重新抬头，国家体制脆弱，政府无力推动社会经济发展以满足阿富汗人民的基本需要。

报告中还强调了安全与重建之间的联系。报告在第 31 段中指出，“种植活动仍然集中于受反叛运动影响的……省份”，这促使我们必须重申，这种情况要求我们采取全面的解决办法，而不是纯粹的军事解决办法。我认为我们都意识到这一点。

国际社会在阿富汗的根本目标是帮助阿富汗人民建立稳定的民主国家，而不是向塔利班或其他武装团伙开战。打击这些实体并不是目的所在，单靠武力绝无可能保证国家对本国领土的控制，也无助于实现其发展目标。此外，实现稳定也需要同时作出对话努力，实现国家与阿富汗社会所有阶层的和解。阿富汗立法机构呼吁卡尔扎伊总统考虑与反政府的反叛分子和解，加强军队和警察，同时实行促进发展的措施。

安全是实现发展的先决条件，但是维持和平也需要有满足阿富汗人民最起码基本需求的社会经济条件。解决办法不仅在于打击反叛分子，而且也在于消除助长原教旨主义和极端主义的气氛。换句话说，我们必须设立学校，提供医疗并加强基础设施。秘书长在报告中强调了这一联系：

> “未受到反政府暴力影响的省份表现出越来越有能力做好治理和经济发展工作”。（同上，第 11 段）

该报告还在第 29 段中指出，“禁毒工作取得了重大势头”，尽管报告在第 31 段中指出，“预计 2008 年罂粟种植不会有重大变化”，“在受反叛运动影响的……省份，种植活动可能会增加”。我们赞赏这些禁毒努力，但我们要再次强调，只有提高为所有阿富汗人提供体面而合法就业的能力，才能确保这些努力取得成功。

我的发言将简短。我们赞赏在解散非法武装团体方面和政府工作中取得的进展，即通过建立独立的地方治理局和采取打击该国普遍的腐败现象的措施，确保国家一级的善政。我们特别欢迎政府努力制订《国家发展战略》，并且如秘书长的报告（S/2008/159）第 53 段所提到的那样，在这方面取得了进展。我国支持秘书长关于该《战略》的重要性的见解。发展是联阿援助团工作的一个重要部分，是确保目前在阿富汗所作努力取得成功的关键。

最后，我国也支持秘书长关于延长联合国阿富汗援助团的任期并加强其协调国际努力的作用的建议，以确保为援助团开设新的区域办事处和作出善政努力提供必要的资金。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：我们同其他人一道祝贺挪威的凯·艾德先生被任命为新任秘书长阿富汗问题特别代表和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长。我们相信，在他的领导下，联合国将会加强其领导作用，协调国际社会支助阿富汗政府的努力。

我们也要感谢主管维持和平行动的副秘书长让-马里·盖埃诺先生介绍了秘书长关于阿富汗局势的最近报告（S/2008/159）。

过去几年中阿富汗取得了一些进展，但是它继续面临严峻的挑战。秘书长报告描述了该国当前局势的所有复杂情况。不应低估秘书长最近的报告中详细阐述的阿富汗面临的严峻挑战。除其他外，这些挑战包括反叛和恐怖活动急剧增加、鸦片种植和生产惊人地增长、普遍的腐败问题，以及社会和经济发展的速度缓慢。

我们认为，《波恩协定》所启动的、并根据《阿富汗契约》继续开展的进程大致走在正轨上，并应当进一步改进。在这方面，南非高兴地看到，秘书长在其报告中承认国际社会继续参与阿富汗事务。就我们而言，我们继续支持以共同方法综合该国的安全、治理，法治、人权及社会和经济发展。我们也要求充分尊重阿富汗的人权。

反叛和恐怖活动对安全构成的持续威胁是对阿富汗建国努力与稳定的主要挑战。秘书长报告第 19 段清楚地表明，尤其在近几个月里，阿富汗安全局势不断恶化。在这方面，我们谴责破坏该国稳定的任何企图，特别是针对无辜平民和儿童的恐怖袭击行为。

秘书长的报告再次提到与阿富汗毒品问题相关的挑战。尽管该国继续面临毒品问题，但我们对上次报告以来禁毒努力获得的重大势头感到高兴。我们赞扬阿富汗政府在其国际伙伴——特别是联合国毒品和犯罪问题办事处——的支持下，就禁毒努力中采取

的优先行动达成协议。我们鼓励他们充分执行《国家毒品管制战略》，并加强执法行动。我们进一步鼓励阿富汗政府改进其提供服务与发展的机构能力，以支持可行的替代罂粟种植的作物。

南非重申支持在阿富汗人民当家作主的情况下执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》。我们也赞扬协调和监察联合委员会在协助和监测《阿富汗契约》的执行工作中的核心作用。

我们要强调区域合作的重要性，视之为促进阿富汗安全、治理及发展的有效手段。在这方面，我国代表团欢迎阿富汗同其邻国特别是巴基斯坦改善关系。我们赞扬两国表示决心通过进一步改进现有的交流信息机制，打击极端主义和恐怖主义。

最后，南非支持联阿援助团的核心和公正的作用及其领导国际社会努力的活动。我们支持必须加强联阿援助团的协调能力，以使援助团能够在实地发挥重大作用。我们呼吁联阿援助团支持阿富汗政府为将于明年举行的选举所作的准备。

我们赞扬意大利代表团作为阿富汗问题的牵头国所做的良好工作，并拟订了关于联阿援助团任期的决议草案。我们将在讨论延长联阿援助团任期的过程中同我们的伙伴进行建设性的合作。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次辩论会。我也要感谢盖埃诺先生的通报。

我要代表我国政府感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作人员——特别是秘书长前特别代表汤姆·柯尼希斯和秘书长副特别代表博·阿斯普兰德——致力于阿富汗事业的成功。我们也感谢他们为秘书长编写坦率和全面的报告（S/2008/159）提供的及时和正确的投入。我国政府同意该报告的核心判断，它均衡地阐述了已有的进展和阿富汗面临的挑战。

阿富汗的成功符合国际社会的切身利益。阿富汗的成功不仅有助于改善在 25 年的占领和战争中遭受巨大痛苦的 3 000 万人民的生活；也将成为消灭恐怖主义、削弱极端主义、在中亚和南亚建立区域稳定、推动中东更广大地区的必要的政治和经济变革并减少阿富汗的毒品威胁的努力的关键。

向前看，我们会看到，如果阿富汗要获得全面成功，阿富汗领导人、该区域各国和国际社会都负有重要的责任。然而，我要着重谈一谈联合国需要采取的行动。

联合国应该对自己在阿富汗从“波恩进程”开始所发挥的作用感到自豪。美国欢迎任命凯·艾德先生为秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长。我们感谢他接受这项重要和具有挑战性的工作。他可以指望得到我们的支持。我们保证与他密切合作。他的任命，为联合国介入阿富汗翻开了新的篇章。他的作用对于促进与卡尔扎伊总统和阿富汗政府富有成效的伙伴关系将至关重要；这种伙伴关系是一切有意义进展的基础。阿富汗人治理自己的国家已经数千年。我们的任务不是为他们做这项工作，而是使他们的国家能够尽快自立。

当我们讨论延长联阿援助团的任务期限时，重点应该是确立正确的优先事项。首先要赋予艾德特别代表以权力，使他能够更有效地协调和统筹由数十个捐助者、代理机构和执行者组成的国际社会的支助活动。阿富汗的最大资产之一是，在军事和民事方面，有为数众多的国家介入。随之不可避免的挑战是，确保有足够的协调，以便各方努力产生最佳结果。

第一，艾德特别代表将必须确保，统筹民事援助，以支持阿富汗人民和阿富汗政府以及旨在稳定该国的努力。尽管在即将于布加勒斯特举行的首脑会议期间将处理北约－国际安全援助部队（安援部队）军事努力统筹问题，但成功打击叛乱要求有一项全面的行动计划，从而确保旨在扫清各地区敌人的军事行动与旨在实现善政和经济发展的民事努力相协调。

第二，艾德特别代表应该更好地协调国际社会为确保共同和有针对性地致力于《阿富汗国家发展战略》和《阿富汗契约》而作出的努力。《契约》内容

的执行情况参差不齐。必要时，艾德特别代表应该促进改善结果。这将要求加大捐助者彼此之间和阿富汗政府与捐助者之间的协调力度。提高阿富汗各部提供基本服务的能力和处理腐败问题特别需要加强这种协调。

第三，艾德特别代表应该努力促进对阿富汗的国际支持。在关键捐助国的领导人——以及公众——中间，还存在对阿富汗取得的成就和面临的挑战不够了解的现象。即将召开的巴黎捐助方会议将是争取这种支持的重要机会。在解释目前局势的方方面面时，艾德特别代表可以使阿富汗的朋友能够评估迄今投资的回报情况，并将未来承诺的重点放在最重要的挑战和机会上。

第四，艾德特别代表应该利用其斡旋，在接受阿富汗宪法的基础上，与阿富汗政府密切协调，促进和解与问责。此外，艾德特别代表应该为营造有利于阿富汗稳定的区域环境而开展积极的外交活动。在 2001 年 9 月 11 日攻击事件之后，该区域各国尽管存在分歧，但仍然走到一起，支持“波恩进程”，从而使阿富汗人能够自由地选择自己的政府。重新发扬波恩精神符合所有这些国家的利益。这应该是联合国努力的关键优先事项。

为了开展这项任务，联阿援助团必须有适当的人员进驻阿富汗，还必须有足够雄厚的资金和安全资产。我们感到遗憾的是，正如秘书长最近的报告（S/2008/159）中指出的那样，联阿援助团正面临空缺率和工作人员留用问题。联合国必须激励其最优秀的人员，以便创造有效的存在，特别是在该国那些北约和安援部队正在实现稳定但需要有一个伙伴来帮助改善治理和发展的地区。这不仅仅是填补空缺的问题，而是获得动机和能力具强且有适当技能的人员问题。

美国也随时准备尽自己的职责来帮助阿富汗获得成功。除了已经为支持阿富汗而部署的 2.75 万名官兵外，美国将再派 3 200 名海军陆战队官兵，其中 2 200 人用于加强南部的安全，1 000 人用于训练阿富汗国家安全部队。2008 年，美国将提供总计逾 29 亿美元的援助，其中包括 10 亿美元用于教育、卫生、农业、基础设施和地方重建。此外，在 2008 年补充资金申求中，我们要求国会拨款 26 亿美元。我们还在发起若干项新的倡议，包括与美国律师事务所和学校建立公私伙伴关系，以帮助促进法治和建立强有力的法律专业人员核心。

在联阿援助团及其工作班子开展所有这些努力时，安理会应该予以全力支持。我们期待着在未来数日与阿富汗政府、安全理事会及其他关键国家合作，以确保联阿援助团能够更好地处理阿富汗目前的需要和优先事项。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我首先要表示，我们赞赏主管维持和平行动副秘书长盖埃诺先生介绍秘书长关于阿富汗境内事态发展的最新报告（S/2008/159）。

我还要祝贺凯·艾德先生被任命为新一任负责阿富汗问题的秘书长特别代表。我国代表团还赞扬于 2007 年 12 月完成其任务的汤姆·柯尼希斯先生为阿富汗的重建努力作出的辛勤努力和贡献。

过去几年来，阿富汗各方面都取得了令人瞩目的成就。代议政治机构在稳步扎根，经济发展在向前推进。然而，我国代表团感到关切的是，叛乱活动越来越多，给这些成就带来有害影响。最令人不安的是，阿富汗南部和东部相互配合的叛乱活动和攻击当地和人道主义工作人员的事件有所增加。这些暴力攻击事件有可能损害阿富汗政府目前为实现该国和平与稳定而作出的努力。这些攻击事件还使各国政府和援助组织无法进入一些地区。

印度尼西亚欢迎阿富汗政府作出承诺，将应对安全挑战作为优先事项。我们确认，越来越需要努力建设阿富汗国家军队的能力。我们认识到，为对付叛乱活动，阿富汗国家军队与国际安全援助部队（安援部队）协作采取的措施是重要的。我国代表团还高度重视遵守包括国际人权和人道主义法在内的国际法各

项原则，并且高度重视采取军事措施处理安全问题时平民的安全和保障问题。

印度尼西亚还认为，单靠军事方法不能全面处理阿富汗境内目前安全挑战的根本原因。因此，我们强调，必须在阿富汗宪法框架内开展有阿富汗所有派别参加的政治对话并实现他们之间的和解。我们和秘书长一样认为，采取一项综合安全、治理、法治、人权和社会与经济发展的共同办法来应对安全挑战和实现阿富汗的稳定是有益的。

解决毒品经济问题也是一个紧迫的问题，因为毒品经济与维持叛乱活动有特殊关系。在此方面，我们对禁毒制度形成势头，政府的《国家毒品管制战略优先执行计划》获得通过表示欢迎。

在政治领域，我们意识到，阿富汗继续努力协调立法和行政部门的意见。更具体地说，2009 年和 2010 年总统和议会选举将为阿富汗民主过渡翻开一个新的篇章。在这方面，我们欢迎 2007 年 11 月政府批准一部选举法草案，目前阿富汗国民议会正在审议该草案。我们也尤其重视阿富汗国内各政治利益攸关方的参与，就选举制度等重大问题提供意见。

区域合作继续关系到加强阿富汗对区域动态的参与和提高阿富汗应对跨国挑战的能力。因此，印度尼西亚欢迎阿富汗政府在赫拉特省主办经济合作组织部长理事会第十七次会议。《推动中亚和南亚区域电力合作喀布尔宣言》是阿富汗区域外交中的一个里程碑式的成就。我们也欢迎阿富汗同其邻国进行双边伙伴合作，以寻求相互可接收的办法来解决诸如阿富汗难民问题。

我们认为，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）对阿富汗仍然至关重要。阿富汗国家目标的实现，依然需要联阿援助团的支持。随着波恩进程政治内容的正式完成，联阿援助团的作用对协助阿富汗落实有关《波恩协定》其他支柱的各项活动仍然是重要的。

在这方面，我们赞同秘书长对加强协调、政治外联活动、对国家以下各级治理的支持、人道主义协调、选举援助和加强同国际安全援助部队的合作的重要性的评估，以此作为今后数月联阿援助团工作方案的重点。

鉴于联阿援助团继续具有支持阿富汗政府实现其国家目标的重要性，鉴于阿富汗政府继续面临艰巨的挑战，印度尼西亚支持秘书长关于将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月的建议。

最后，我们感谢布·阿斯普隆德先生担任秘书长代理特别代表，感谢联阿援助团全体工作人员的奉献和不知疲倦地努力履行其重要职责。

里佩尔先生（法国）（*以法语发言*）：斯洛文尼亚常驻代表稍后将以欧洲联盟的名义发言，法国完全支持这一发言。现在我谨以我国代表身份讲几句。

首先，如同先前发言者，我感谢让-马里·盖埃诺先生的通报，欢迎秘书长阿富汗问题新任特别代表凯·艾德先生与会，并就其任命向他表示我们最热烈的祝贺。与其前任一样，凯·艾德先生在阿富汗履行其必须履行的重要使命过程中，可依靠法国充分而积极的支持。我们满意地注意到，他的任命得到国际广泛一致的支持，阿富汗当局也已经表示，愿意与他密切合作。因此，他具有完成其重要协调作用所需要的一切权威。

把阿富汗变成国际恐怖主义庇护所的政权倒台后六年，我们现处在一个关键时刻。军事局势已经稳定，但依然困难。正如今天上午加拿大部队在坎大哈遭到袭击一事悲惨地提醒我们的那样，这还没有导致决定性地削弱毫不犹豫地使用恐怖手段的对手。

贩毒活动的发展是一个尤为令人不安的现象，它与叛乱活动的发展密切相关。采取坚决和持续行动根除贩毒活动，必须仍然是阿富汗当局和国际社会的一项优先任务。首先，阿富汗国家当局还需要在全国许多地区建立法治，并保证其得到尊重；治理问题依然严重，尤其是在地方一级，2010 年以来所取得的不可否认的进展因此被削弱。今后几年对此将具有决定性

意义，对定于 2009 年和 2010 年举行的选举尤其如此。国际社会必须帮助阿富汗完成这些工作。

我们认为，为了使阿富汗复原和完成 2006 年在伦敦所确定的目标，必须应对四个关键挑战。

首先，国际社会必须确认其长期承诺，使阿富汗人相信，任何东西都不会破坏我们终止希望我们撤离阿富汗的势力——恐怖分子、贩毒者和非法武装团体——袭击行动的决心。这关系到阿富汗和整个世界的和平与安全。国际社会已经为此投入了大量资源，取得了重大结果，但为了行之有效，必须加强所有行为体之间的协调。人们已经指出，凯·艾德先生的工作应为此作出重要贡献。

前面的发言者已经指出，民事和军事承诺应该成为大局的一部分，使阿富汗人能自己决定自己的未来，在自己的国家中和平生活。将职责逐步移交给阿富汗人，必须是我们不断努力的目标。在安全领域这样做尤为重要，首先从喀布尔开始，必须为此目的加强培训工作。

最后，必须巩固 2006 年 1 月伦敦会议制定的全面战略。本着这一精神，法国应卡尔扎伊总统的请求，将于 2008 年 6 月组织一次支持阿富汗会议。会议目的是宣传过去六年共同努力的成果，重申国际承诺，以及为今后数年制定一项路线图。会议将特别评估《伦敦契约》，并将使我们能够将现实的优先目标重新确定为伦敦战略的重点。当然，我们希望联合国、特别是秘书长及其特别代表密切参与会议的工作。

阿富汗是法国和欧洲联盟的一个重点。法兰西共和国总统去年 12 月访问阿富汗期间，重申了我国的长期承诺，包括对民事重建援助、和通过参加国际安全援助部队及对阿富汗警察和军队培训工作的支持，对阿富汗安全的承诺。

我们把这种双边和欧洲承诺，看作是在各级同联合国密切合作的一部分。唯有联合国拥有制定全面方法来巩固支持阿富汗当局行动的民主进程所必需的合法性、公正性和专门知识。

本着这一精神，我们支持按照秘书长在其报告中提出的方针延长联阿援助团的任务期限，包括加强特别代表的权威，使任务更加明确地侧重于少数几个优先行动，以及与其他行为体密切协调，加强在实地的存在。如此，联阿援助团将能够更有效地履行其使阿富汗复原，以便为阿富汗人民带来他们象其他所有国家人民那样理应享有的自由、安全与繁荣的主要作用。

尤里察先生（克罗地亚）（以英语发言）：我们感谢秘书长有关阿富汗局势的全面、详尽报告（S/2008/159），欢迎报告中所提出的意见和结论。我们也感谢副秘书长让-马里·盖埃诺的通报。

我们满意地注意到，秘书长任命挪威的凯·艾德先生担任其阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长。我们相信，艾德先生凭借自己在安全问题上的良好背景，以及急需的经验和外交技巧，将圆满完成赋予他的使命。

近年来，自塔利班倒台后，阿富汗政府和国际社会一起在改善阿富汗人的政治、经济和社会困境方面采取了一些重大步骤。相反的是，尽管外国军队数量和向阿富汗提供的援助大大增加，但暴力、不安全和鸦片生产剧增。国际社会必须团结起来，支持阿富汗政府和人民，而且必须与他们一道应对该国面临的各种挑战和威胁。真正的安全仍是实现阿富汗稳定与发展的基本前提。

在安全方面，主要作用无疑属于军队和警察。我们认为，阿富汗国家安全部队保障本国安全的能力在这方面至关重要。因此，加强这种努力应是我们最迫切的头等任务。

与此同时，重要的是要强调，不能单靠军事手段来提供安全。军队显然在此类工作中有自己的作用，但同时我们必须意识到它的局限性。我们愿看到更多民事专家参与实地工作。善政和法治，以及经济重建和社会发展，都在稳定阿富汗的努力中发挥重要作用。我们必须支持阿富汗政府努力为其公民提供服

务。我们认为，这是真正决定性的因素，假以时日，将会树立人民对政府的信心。

这方面特别重要的是，国际社会要对阿富汗政府给予大力支持，以及共同尊重《阿富汗契约》阐明的愿景中所说的援助效用。这一重要协定应予以全面执行，并应成为阿富汗政府省级和地方政策的主要促进因素。克罗地亚欢迎宣布准备在巴黎举行一次国际会议，以审查《阿富汗契约》的执行进展情况，并讨论今后的道路。

阿富汗当家作主对于一切和平努力的最终成功具有至关重要的意义。我们希望，在阿富汗就最重要的安全、经济和发展问题进行了公开的公共政策对话之后，大家能够对完成《阿富汗国家发展战略》表现出强烈兴趣。我们也相信，以协调方式有效执行《国家发展战略》将使多数阿富汗人的日常生活大有起色。

法治以及改善司法部门现状也具有重要意义，我们支持根据 2007 年罗马会议成果开展的各项活动。然而，由于多数案件仍通过传统的争端解决机制审理，克罗地亚认为，应认真考虑研究各种办法，将人权原则也纳入这些机制。我们认为，应重视人权事务高级专员办事处的结论，因为恰恰是人权理念应成为一个稳定、可运作的政治制度的基础。在这方面，应特别重视提高妇女与儿童的地位，加强尊重其权利。

克罗地亚赞同秘书长的看法，即要想克服现有挑战，民政-军事合作就的确不可缺少。为此，我国政府愿强调省级重建队的重要性。作为一种务实的军民伙伴关系，这些规模较小、部署在阿富汗各省份的重建队应被视为一种创新的危机处理单位，目的在于实现军民两个组成部分的联合行动的协同增效。因此，我们认为应大力支持其活动，并在其创建以来的经验教训基础上进一步发展这一概念。在这方面，联阿援助团可以在国际援助方案方面发挥更大的协调作用。

我们认为，在阿富汗政府的密切控制下，促进由阿富汗人主导的和解方案，是努力使该国安全局势平息下来的一个特别重要的因素。值得重申的是，应当完全在《阿富汗宪法》框架内，在充分尊重安全理事会，特别是其第 1267(1999)号决议所确立制裁制度的前提下，为此开展对话。民族和解将促进该国各群体与中央政府的合作，并且——我们希望——也将实现该国局势的平息和区域稳定。

正如秘书长报告（S/2008/159）所明确指出的那样，毒品经济是对阿富汗政治、经济和社会体制机构的根本威胁。毒品经济与反叛活动之间存在着明确的、日益增强的联系，反叛活动的主要资金来源就是毒品经济。此外，阿富汗的毒品经济是一个严重的区域和国际问题，因为阿富汗是世界上最大的鸦片生产国。

因此，我们对切实执行《国家毒品管制战略》，特别是地方一级的执行寄予厚望，目的在于实现持续、大幅降低产量，减少贩毒现象，最终彻底消除毒品。应大力鼓励阿富汗农民根除罂粟生产，为其提供援助，以便他们能够另谋生路。

克罗地亚还认为，区域和国际合作对于打击非法贩毒至关重要，其中包括通过就毒品管制问题开展边境管理合作，以及通过向禁毒信托基金提供捐助。显然，某些高官获益于毒品贸易，毒品经济滋生了普遍的腐败现象。有鉴于此，我们敦促阿富汗政府执行国家反腐战略，遏制这一无声破坏者。

主席（*以俄语发言*）：我现在要以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢盖埃诺先生就阿富汗局势所作的全面通报，感谢他介绍秘书长的最近报告(S/2008/159)。

我要直截了当地说，我们对塔利班和基地组织等极端分子的恐怖活动不断增加深感关切。他们的活动破坏了阿富汗国家脆弱的基础，妨碍了《阿富汗契约》的全面执行。恐怖分子事实上控制着大片地区，并在这些地区建立了平行政府，这一情况令我们尤感震惊。现在，比以往任何时候都重要的是，阿富汗安全部队和国际军事存在要通过共同努力，扭转安全局势

不佳的局面，这种局面妨碍了阿富汗巩固和平和民主发展。

军事和政治局势的动态证实了潘基文秘书长在其报告中所作的结论，那就是，必须在充分遵守安全理事会通过其第 1267(1999)号决议所确立的制裁塔利班制度的前提下展开民族和解进程。有一点是明确的：只有那些没有犯下战争罪的人才能够重新过上平民生活。任何讨好极端分子并逐步授予其权力的企图只会造成局势更不稳定的危险。这应当是联合国阿富汗援助团(联阿援助团)执行其任务的指导原则。

除非切断恐怖主义颠覆活动的资金来源——仍源于贩毒的主要来源——否则我们就无法降低这种活动的烈度。

我们支持秘书长的看法，即为了有效打击阿富汗的毒品威胁，必须不仅着重努力铲除毒品种植，而且还要摧毁地下工厂，同时采取更有力的行动来截获转运中的毒品。此外，尽管国际社会提供了援助，但阿富汗政府仍然没有能力遏制毒品的威胁，这显然证明俄罗斯联邦提出的倡议的实际意义，即由联合国发挥协调作用并在邻国的参与下，建立一个全面的禁毒体系和金融安全带。

与此同时，我们必须更充分地利用在这方面工作中已证明其效力的区域协会，尤其是集体安全条约组织与上海合作组织提供的机会。加强阿富汗全国的禁毒与反恐保护不仅将大大削弱极端分子的财力，而且还将有助于阿富汗及整个区域迅速实现稳定。也可以通过全面建设区域和一体化进程来协助实现这个目标。

我们赞同秘书长的意见，即必须保持联合国在协调国际努力方面的核心作用，以促进冲突后解决和阿富汗的经济社会重建工作。我们还完全同意，正如报告所确认的那样，联阿援助团目前的任务规定对有效执行《伦敦契约》确定的各项任务来说是充分的。我们支持秘书长提出的把联阿援助团的任务期限再延长 12 个月的建议。

我们欢迎任命秘书长特别代表兼特派团团长凯•艾德先生，我们祝愿他在即将根据安理会于下周延长的任期开展的活动中取得成功。

俄罗斯联邦在能源、交通和矿产品加工领域积极参与实施对阿富汗至关重要的许多项目。通过达成有关免除阿富汗欠俄罗斯债务的协议，我们为该国的经济恢复作出了重要贡献。2008 年 1 月 31 日，根据阿富汗政府的请求，我们开展了一次行动，向因严冬而缺少食物的阿富汗人提供人道主义援助。俄罗斯紧急情况部的一个代表团向阿富汗当局提供了 3 000 多吨小麦面粉。俄罗斯联邦将继续为稳定阿富汗和解决其面临的大规模挑战作出努力。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请阿富汗代表发言。

塔宁先生（阿富汗）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安理会 3 月份的主席，并感谢你召开此次有关阿富汗局势的重要会议。我代表阿富汗伊斯兰共和国祝贺凯•艾德先生最近获得任命，并祝愿他成功履行赋予他的职责。我们期待着与他开展密切合作，并保证将这样做。我们感谢让-马里•盖埃诺先生今天所作的通报，并感谢秘书长提交的关于阿富汗局势的全面报告。

阿富汗的敌人展开的恐怖袭击的加剧，导致了对阿富汗局势的一些错误看法。最近一些有关政府控制，甚至政府控制在阿富汗已失败的说法是过早臆断的结果，这有可能破坏公众对在我国实现持久和平与安全努力的支持。我们应当以坚定的决心继续走下去，并防止安全方面的微妙问题削弱我们实现共同目标的决心。

让我们不要忘记，我们——阿富汗和我们的国际伙伴——已为建立一个强大、稳定和民主的阿富汗取得了不容否认的成就。从各项标准来看，迄今取得的成就都体现了显著进展。今天，阿富汗大部地区不受恐怖主义与暴力的影响。打击恐怖分子与极端分子的斗争仍在继续。由于我们的国际伙伴的支助，我们的

安全部队已更加有力和有效。阿富汗国民军的士兵人数已达到 58 000 人，并在打击寻求破坏阿富汗及区域稳定的恐怖分子方面承担了更大的责任。

在我们的国际伙伴的支持下，我们已摧毁了 120 多个恐怖分子的行动基地并抓获了 1 000 名恐怖分子，其中包括外国人。被抓获的人中有塔利班的高层指挥官、基地组织的成员以及对近期恐怖袭击事件负有责任的人。

虽然我们取得了成就，但仍然存在重大挑战。为我们的人民提供安全不仅是我们的主要目标，也是我们的主要挑战。恐怖分子增加了其针对平民、学校、宗教人士、安全部队以及国际伙伴的袭击。他们还扩大了在本区域活动的范围。新的暴力活动领域已被开辟。不应当把通过游击战术实施的这些袭击视为敌人有力量的一种表现，而应当视为他们由于没有能力参与直接战斗受挫的表现。

阿富汗政府将不遗余力地改善其人民的安全状况。在这方面，我们继续保持一项既有军事方面，又有政治方面的全面战略。尽管军事行动仍是我们打击恐怖分子和巩固安全努力的主体，但我们正在对政治接触予以更多关注，并正在推进民族和解进程。我们重申，我们吁请过去有怨恨的个人摒弃暴力、遵守《宪法》并与其同胞一起重建祖国。在这方面，我们欢迎联合国阿富汗援助团(联阿援助团)愿意提供斡旋，以支持我们的和解努力。

阿富汗面临的互相关联的挑战要求作出相辅相成的努力，以便巩固在安全、治理、法治、人权、发展和禁毒方面取得的成就。加强治理与打击腐败和禁毒仍然是我们的头等大事。我们启动了改善省级和地方一级治理的新措施。正如秘书长的报告指出的那样，独立地方治理局加强了省级行政部门与中央政府之间的联系。它还带来了省级和区级许多领域中的进展，其中包括向当的社区提供可持续地基本服务、解散非法武装团体、警察改革以及禁毒。

阿富汗政府采取了许多反腐败措施。这些措施包括设立一个由最高法院首席法官领导的机构间委员会，以处理公共部门的腐败问题；拟定国家反腐败战略草案以及于 2007 年 8 月签署《联合国反腐败公约》。然而，打击腐败与加强法治涉及面广，需要时间和资源。我们欢迎联阿援助团把支持我们努力加强治理与法治作为新的重点。

正如秘书长的报告所说的那样，我们的禁毒努力已取得了势头。在 2007 年鸦片种植和生产出现增长后，我们采取了一系列额外措施来加快执行我们的《国家毒品管制战略》。在最近于东京举行的协调和监察联合委员会会议上，我们与我们的国际伙伴就需要立即采取行动的领域达成了共识。

我们已经将禁毒作为一项优先工作，将它定为我国政策咨询小组的一个重要支柱，该咨询小组的宗旨是在六个暴力情况最严重的省份改善安全状况。去年 10 月，我们确定了在 2008 年消除 50 000 公顷毒品种植面积的目标。此外，为了切断恐怖主义行动与贩毒活动之间相互支持的联系，我们将为禁毒行动提供武力保护。我们为有效开展禁毒工作而采取的其他措施包括，就在两星期前，我们国民议会认可一名人选担任禁毒部长。

尽管我们面临种种挑战，但是阿富汗的重建和社会经济发展正在继续。今天，全国 85%以上的人口享有一揽子基本医疗保健。我们在教育部门取得的进展使将近 600 万名儿童能够上学。在过去四年里，我国合法经济的年平均增长率达到 12%，我国人均国内总产值大约增加了一倍。有 500 万名阿富汗人已经返回家园，希望能有一个良好的未来。我们已经修建 1 471 公里的道路，另有 737 公里的道路仍然在建。

根据我们的《妇女问题国家行动计划》，阿富汗妇女继续在我国的社会、政治和经济生活中发挥更大的作用。我国公民空前享有权利。然而，我们承认在不同领域仍存在挑战，我们仍然致力于坚定克服这些挑战。

为了巩固和扩大我们的成就，我们将在今后几星期里最后确定《阿富汗国家发展战略》。我们欢迎即将在 2008 年 6 月举行巴黎会议。我们将在会议上启

动《国家发展战略》，审查《阿富汗契约》的执行情况，与我们的国际伙伴讨论今后的前进方向。我们正与法国政府密切合作，筹备这次会议。

阿富汗人民继续生活在艰难的人道主义状况下。由于遭受到 30 多年来最严酷的冬季天气情况，阿富汗人民所面临的状况更加严重。寒冬造成了 900 多人丧生，数百人被严重冻伤。恶劣的天气还使我们的牲畜惨遭蹂躏，而它们却是阿富汗偏远地区脆弱家庭的主要生计来源。我们要感谢人道主义界在灾情最严重的省份提供紧急援助，但我们要呼吁各方立即提供更多的人道主义援助。

在这方面，我们欢迎联阿援助团继续发挥协调作用，确保及时而有效地提供人道主义援助，并欢迎它愿意帮助阿富汗政府创造有助于国外阿富汗同胞自愿、安全和体面地持续回归的条件。

联合国的作用对于执行《阿富汗契约》仍然至关重要。我们期待着在今后几天通过一项决议，延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限。任务期限的延长将反映联合国和国际社会仍然继续致力于解决阿富汗问题。我们希望，这也将标志着联合国开始在阿富汗发挥更有力、更妥善规划和更有效的作用。国际社会在阿富汗的重建努力需要得到更广泛的协调，这一点比以往任何时候都更加明显。在这方面，我们强调必须加强联合国的协调作用，以便将国际社会对阿富汗的支持和援助整合成一项跨联盟努力。这种协调是必要的，可借以提高国际社会在参与解决阿富汗问题以及在援助阿富汗方面的效率和效力。

在结束发言之前，我要表示感谢联合国和国际社会为实现阿富汗的持久和平、安全与稳定而提供的支持。我们已一道走了很长的一段路，但是，我们的使命仍未完成。在更好的协调和更密切的合作之下，我们将能够成功地走完六年多前一道开始的征程。

主席（以俄语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

什蒂格利奇女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚都赞同本发言。

首先，主席先生，我要感谢你召集这次辩论。

欧洲联盟欢迎秘书长最近一份关于阿富汗局势的报告（S/2008/159），欢迎副秘书长盖埃诺所作的通报。我们支持关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）今后活动的建议，尤其是其中建议加强联阿援助团的中心作用，使它与欧盟和国际安全援助部队（安援部队）开展密切合作，协调阿富汗境内的总体国际努力。我还要补充指出，我们欢迎凯·艾德被任命为负责阿富汗问题的秘书长特别代表。我们期待与他密切合作。

我们期待着延长联阿援助团的任务期限，这将重申国际社会支持加强国际团结，为支持阿富汗政府而开展集体努力。

欧洲联盟重申致力于长期支持阿富汗人民和政府，坚持增进阿富汗领导能力、善治、负责任和自主掌握等核心原则，推动建立一个尊重人权和法制的民主、安全与可持续的阿富汗。

欧洲联盟支持协调和监察联合委员会在 2 月 5 日至 6 日举行的东京会议上提出倡议，安排于 6 月份在巴黎举行一次国际会议，以审查《阿富汗契约》的执行进展，重申国际社会对阿富汗的承诺，讨论今后的前进方向。在这方面，欧洲联盟再次强调坚决支持采取全面的办法。欧洲联盟呼吁阿富汗政府在人权和善治方面取得进一步进展，包括为此建立一个独立的高级任命机制，执行全国反腐战略，以及批准一项与言论自由相符的新闻法。

欧洲联盟仍然致力于与阿富汗政府一道努力，加强阿富汗的人权机构和机制。欧洲联盟再次紧急呼吁

停止今后任何处决做法，恢复实际暂停死刑的禁令，加强过渡司法行动计划的执行。

欧洲联盟强调它继续参与解决阿富汗问题，包括实施欧盟成员国的双边合作方案，以及执行欧盟援助战略，其中包括直至 2013 年的实质性多年期承诺，重点是治理和法治——尤其是司法和警察部门——以及农村地区的发展和医疗保健。欧洲联盟期待最后确定、启动和执行《阿富汗国家发展战略》，欢迎迄今为止为此开展的参与式进程。

欧洲联盟重申支持阿富汗选举。欧盟仍然致力于与阿富汗政府合作，确保在 2009 年和 2010 年举行自由公正的选举。欧盟重申应该由阿富汗政府来决定选举的方式和时间。我们呼吁阿富汗政府确保适时作出这些决定，以便开展适当的筹备工作。

欧盟欢迎欧洲联盟驻阿富汗警察特派团（欧盟驻阿富汗警察特派团）在中央、地区和省一级进行充分部署方面取得的进展。特派团正本着地方自主的原则，在尊重人权的前提下支持阿富汗警察部队的发展，并在法治框架内展开运作。欧盟继续致力于与阿富汗当局和国际伙伴密切合作，解决今后的众多挑战。欧洲联盟表示愿意考虑进一步加强参与，尤其是在警察和更广泛的法治领域的参与，以配合阿富汗当局实施《全国司法方案》。

欧洲联盟强调它同联合国和北约以《阿富汗契约》为基础的目标的总体一致性，重申它准备同联阿援助团和国际安全援助部队密切合作，包括通过欧盟驻阿富汗警察特派团进行合作，以加强国际社会在阿富汗的全面协调。欧洲联盟将继续密切关注阿富汗的事态发展，包括在将于布加勒斯特举行的北约首脑会议上这样做。

欧洲联盟将在巴黎会议之前的今后数月中审查其对阿富汗的政策。

主席（以俄语发言）：我请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚赞赏秘书长关于阿富汗的报告。我们也借此机会对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的全体工作人员表示赞赏。我们感谢盖埃诺先生及其在这里和实地的团队。

我们非常欢迎秘书长任命凯·艾德为特别代表，我们期待着与他密切合作。

有关阿富汗问题的本次公开辩论是及时的。它是在国际社会重新把注意力放在阿富汗问题上的时候召开的。当然，我特别指出即将召开的布加勒斯特首脑会议，会上将讨论北约和非北约的部队派遣国的一项全面的政治/军事计划。我今天高兴地听到秘书长将出席会议。正如已经提到的那样，当然还有即将举行的非常重要的巴黎会议，它将提供一次对《阿富汗契约》——换言之，对更广泛的建国任务进行两年期审查的机会。

我必须大力强调，整个国际社会确实长期关心阿富汗的稳定。阿富汗仍然是打败恐怖主义——对支持民主、政教分立及温和政策的所有国家的威胁——的全球努力的前线。任何国际社会成员再也不能看到阿富汗再次屈服于极端主义势力和意识形态原教旨主义。国际社会在阿富汗的成功显然是衡量全球反恐努力的决心的标准，基地组织和其他极端团体必然也这样看待它。

过去七年在稳定方面取得了来之不易的成就——我高兴地听到阿富汗大使今天提到这些成就——但是再说一遍，正如他指出的，除非我们坚持并加强国际努力，否则不仅在安全任务方面，而且也包括重建与发展方面的进展将会前功尽弃。我们必须继续增强阿富汗政府的能力，以便它拥有应对阿富汗人民将在短期、中期和长期面临的各项挑战的工具。

澳大利亚最近增加了对能力建设的承诺，增派一个行动监测和联络组，向阿富汗国家军队提供培训和指导。

秘书长在报告中正确指出，为了克服阿富汗的各项挑战，国际社会显然需要提供更多的资源和采取更加协调、综合的方法。这包括协调我们的军事和非军

事努力，并协调我们在不同省份和地区的努力，不仅包括北约及其国际安全援助部队伙伴、而且也包括联合国和其他国际行为体的努力。

我们大家必须准备为取得真正的成功而努力实现同样的目标，特别是在处理禁毒等复杂问题时。这也意味着毫无例外地作出更多承诺，更加侧重于在面临稳定方面的最严峻挑战的地区特别是南方，部署资源。

加强联合国在阿富汗的参与努力是在稳定方面取得进展并建立较长期的和平与安全条件的关键。我们鼓励不仅在喀布尔，而且也在省一级，包括通过联合国——联阿援助团和联合国各机构——在南方、包括乌鲁兹甘省的重要存在，增加联合国的参与努力。

特别代表艾德将承担向阿富汗人民传达联合国及其会员国对阿富汗人民和政府的坚定承诺，并转告我们为促进该国的稳定与发展作出一致努力的重要任务。正如秘书长在其报告中指出的，

> “联阿援助团活动的指导原则是加强阿富汗领导层的能力，并加强在协助这一领导能力方面的国际一致性”（S/2008/159，第 64 段）。

艾德先生还有一个关键作用，即要同阿富汗政府合作，为联合国的努力提供领导和指导，尤其要确保有效地协调国际人道主义和发展活动，并把这些活动扩大到该国所有地区。

澳大利亚正在通过其军事和非军事捐助对国际社会在阿富汗的努力作出重大贡献。我们有大约 1 000 名士兵集中在乌鲁兹甘省，同荷兰部队并肩工作。自 2001 年以来，我们承诺向阿富汗提供 4.5 亿美元的重建、发展与人道主义援助，而且我们正在审查增加澳大利亚警察人员的各种选项。我们将信守承诺。

主席（以俄语发言）：我请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（以英语发言）：我感谢秘书长提交关于联合国阿富汗援助团的最近报告。

新西兰高兴地看到正如阿富汗大使今天上午所报告的那样，阿富汗去年在政治方面和戡乱行动中均取得进展，但是总的形势仍然令人关切。安全局势，特别是在南部和东部，严重阻碍发展并限制了阿富汗政府的管辖范围。鸦片生产正在破坏阿富汗的未来。必须作出更大努力发展可持续的替代生计。

我们认为，安全、治理、发展和阿富汗各派的和解，是阿富汗政府在国际社会支持下关注的四个主要领域。在很大程度上，这四个重点领域是相互关联的。相对侧重于每个领域是重要的。我们认为，需要在一项全面方法中重新取得平衡，更加重视政治和解、治理及发展。

自 2001 年以来，新西兰向阿富汗派出军事人员，并向巴米扬省派出一个省级重建队。新西兰人员向国际安全援助部队总部和联合国阿富汗援助团提供支助，并帮助对巴米扬省警察的培训和辅导工作。除了为安全作出贡献外，新西兰为《阿富汗契约》其他优先领域作出贡献，例如农村生计方案、教育和保健服务以及省级政府或非政府及民间社会各组织的能力发展。我们以核心捐款支助阿富汗独立人权委员会。所有方案都力求增强妇女权利，因为我们认为妇女的参与是实现和平与稳定的关键。

新西兰赞同秘书长的报告对帮助建设地方施政机构的重视，这是阿富汗政府的一个优先事项。我们也欣见他表示，联合国愿意在协调国际援助和帮助促进阿富汗的政治和解方面发挥更加核心的作用。当我们进入确保阿富汗未来的斗争的新阶段时，现任特别代表凯·艾德先生的作用将更加重要，我们祝愿他在任上一切顺利。

最后，尽管我们欢迎阿富汗近年来取得的进展，但我们也了解国际社会需要坚持其对作出持续努力的承诺，以便阿富汗有一个积极的未来。

主席（以俄语发言）：我请西班牙代表发言。

德帕拉西奥·埃斯帕尼亚先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我谨赞同斯洛文尼亚代表以欧

洲联盟主席名义所作的发言。我也最真诚地感谢秘书长和副秘书长盖埃诺提出了报告。

西班牙感谢给于我国代表团参加这次公开辩论的机会，特别是在我国最近举行选举、选举人对我国政府的信任得到确认之后，使我得以重申西班牙致力于建设一个安全、稳定、民主和繁荣并不受恐怖主义威胁和与其邻国和平共处密切合作的阿富汗。

西班牙认为，国际社会应该继续将其努力侧重于实现巩固一个可持续的政治体系的根本目标上，这样的一个政治体系能够在阿富汗人民中间产生充分的共识，并能自己保证该国的安全。

我们支持秘书长任命凯•艾德先生担任其阿富汗事务特别代表和联合国阿富汗援助团团长。我向艾德先生表达我本人的衷心祝贺和我国政府对他的支持，这样他能够为加强联合国的政治领导作用和阿富汗境内所有国际行为方以及同阿富汗政府本身的协调作出贡献。

西班牙一贯认为，联合国必须在阿富汗的稳定和重建进程中继续发挥中心作用。为此，我们必须进一步加强联阿援助团的工作范围和存在，以便它能够在整个阿富汗领土开展其工作。在这方面，我们支持可以通过与国际社会一道在提供有关管制麻醉品生产方面的咨询意见作出努力。

为了取得效力，我们必须继续采取全面方针，在不破坏重要的安全方面的同时，更加侧重阿富汗重建工作的政治和民事方面，即促进善政、法治、人权和社会及经济发展，并确保阿富汗政府逐步承担起其责任。

现在我想详细谈谈这点，以便重申欧洲联盟有关恢复实际暂停死刑和停止今后在阿富汗施加死刑惩罚的呼吁。

我们高兴地注意到，即将通过《阿富汗国家发展战略》，该《战略》应该成为确保国际援助满足阿富汗政府确立的优先事项的参考框架。在这些优先事项中，我们认为，安全部队-军队和警察-的阿富汗人化应该得到优先关注。同样，应该加强努力，使阿富汗政府的权威扩展到整个领土，加强省和地方机构，培训和建设政府官员和公务员的能力，进而为改善地方一级的善政和打击腐败采取决定性步骤。

我们认为，即将在巴黎举行的国际会议应该对迄今在政治方面取得的成就进行分析，而不应仅仅是一次捐助会议。这应使得能够提出一项我刚才提到的全面方针，同时再次确认联合国的领导作用，并鼓励阿富汗政府承担起其责任。巴黎会议还应产生决定性步骤，加强在为执行《阿富汗契约》确定优先事项方面的国际协调。

西班牙支持秘书长有关按照目前规定将联阿援助团任务期限再延长 12 个月的建议。仍然有时间考虑是否有必要变动授权。为此，新任特别代表必须评估实地局势。在这方面，尤为重要的是，支持即将举行、涉及体系的信誉的选举并扩大与国际安全援助部队的协调。

主席（*以俄语发言*）：我现在请大韩民国代表发言。

金贤中先生（大韩民国）（*以英语发言*）：自从 2001 年 12 月通过《波恩协定》，而且尽管持续存在许多挑战，阿富汗取得了重要的政治进展，于 2004 年 10 月举行了首次直接总统选举，2005 年举行了议会选举。国际社会必须继续与阿富汗密切协作，保证这些成功能够产生持久影响。虽然取得了许多成就，我们面前依然有众多挑战。认为我们的工作已接近完成是不现实的。我国代表团感到，2008 年是在阿富汗实现全面和平与安全的关键的一年。

大韩民国确认，不断恶化的安全局势，加上塔利班和其他极端主义团伙的卷土重来，以及恐怖袭击和非法毒品贩运的不断增加不仅阻碍了重建进程，而且破坏了整个《阿富汗国家发展战略》的实施。

我国代表团对于该国某些地区的持续不稳定深感不安。局势的严重性体现在绑架和谋杀阿富汗和外国国民，包括 2007 年塔利班绑架 23 名大韩民国公民，

其中二人遇害。此外，我们强烈谴责最近发生的一系列恐怖袭击事件，包括上个月在坎大哈和一月份在喀布尔发生的袭击事件，这些事件的目标是包括众多妇女和儿童在内的平民。

没有安全也阻碍了阿富汗难民返回自己家园。因此，2007 年全年仅有 5 000 名阿富汗难民返回家园。而在 2004 年难民返回高峰期每天就有 5 000 名难民返回。

我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告，同意重建持久安全需要多层面的战略，协调军事、警察、政治和经济及社会等各方面的活动。该项战略取得成功的关键因素是，联合国阿富汗援助团和国际安全援助部队必须作出努力，与阿富汗政府及协调与监测联合委员会密切协作。另一个重要因素是，加强中央政府与省政府之间的协调与合作，以便提高地方安全政策效力。

我们还对贩毒给国家安全、社会发展和阿富汗的整体治理所带来的日益增长的威胁感到关切。罂粟种植 2007 年再创新高，较 2006 年增长 1/3。在阿富汗人民能够找到其他收入来源之前，他们当中许多人将继续从事该非法生意，该非法生意也会产生上层腐败。大韩民国希望，阿富汗将继续努力充分实施该国政府在伦敦会议上提出的《国家禁毒战略》。我们随时准备加入国际社会对该战略的支持，去年我们向禁毒信托基金捐赠 20 万美元便是明证。

令大韩民国感到鼓舞的是，联合国和阿富汗教育部最近作出努力，为即将开始的学年修建近 300 所新学校和培训 48 000 名教师。预计，今年将有近 620 万儿童入学，高于 2007 年的 570 万。然而，在性别差距和完成初等教育学生人数方面依然存在挑战。

大韩民国坚决支持阿富汗的重建进程。我们在 2001 年至 2005 年期间向阿富汗提供了约 6 000 万美元的捐赠援助，在此基础上，我们为随后三年期调拨 2 000 万美元，用于侧重人力资源发展、农业和乡村地区发展和公共行政效率等项目。此外，我国派遣的重建队和医疗队自 2002 年 2 月部署以来，为阿富汗重建进程作出了贡献。我们保证在今后几年继续致力于阿富汗的重建、发展及稳定。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

高须先生（日本）（以英语发言）：首先，我要感谢盖埃诺副秘书长今天上午就阿富汗局势做了全面的通报。日本还非常热烈地欢迎任命凯•埃德先生为秘书长阿富汗问题特别代表，并表示致力于支持他应对重要的挑战。

今年是《阿富汗契约》执行进程的中间点。作为 8 国集团（8 国）今年主席，日本在上个月主办了协调和监察联合委员会（协监委）会议，以审查迄今为止取得的进展，并讨论前进方向。正如与会者指出的那样，自《契约》通过以来，在该国重建方面取得了显著成就。要不是将阿富汗政府的最佳努力与国际社会的承诺结合起来，这本来是不可能做到的。

由于《阿富汗国家发展战略》即将最后敲定，该国国家建设可望从重建阶段转入发展阶段。日本充分致力于支持阿富汗政府和人民的努力。然而，这条道路的前方仍有各种挑战。

安全局势令人十分担忧。为了建立对经济发展至关重要的稳定，国际部队需要仍然致力于执行在该国消除恐怖主义这一艰巨的任务。日本高度赞扬许多国家在提供部队和人员方面作出的不懈努力。

成功还取决于加强阿富汗国家安全部队的能力。就日本而言，我高兴地报告，日本恢复了在印度洋的加油活动，从而重新加入了打击恐怖主义的国际斗争。

日本还重视解散非法武装团体的工作，作为改善长期安全状况的手段。我们高兴地注意到，迄今为止已解散 161 个非法武装团体。重新登记火器的工作一直进展顺利。在内政部内设立解散非法武装团体小组，也将是朝着使该进程国家化跨出的一步。在这一进展的基础上再接再厉，必须进一步加强和加快解散

行动。日本仍然致力于支持阿富汗政府在这方面的努力。

另一个令人关切的领域是毒品。联合国毒品和犯罪问题办事处最近所作的一项调查显示，鸦片种植状况今年依然令人担忧。东京协监委会议核可了阿富汗政府的禁毒措施执行计划，更加注重省级行动，我们对此表示欢迎。

为了应对这些挑战，采取一项综合、全面的办法是至关重要的。日本按照本国叫作“巩固阿富汗和平”的综合举措向阿富汗提供了 13.6 亿美元的援助。该举措包括政治进程、安全、治理及重建。作为这些努力的一部分，日本最近宣布另外提供 1.1 亿美元援助，侧重于与巴基斯坦和伊朗接壤的边界地区中的项目。

另一个要求当然是协调。为了提供高效和有效的援助，对援助活动进行协调至关重要。需要协调军事战略、政治进程及发展战略，以确保每一个要素成功地扎根。联合国在这方面的作用对协调阿富汗政府和国际行为体的努力现在比以往任何时候更加重要。我们热切地期待着同新任命的特别代表在这方面密切合作。

关于联合国阿富汗援助团的任务，我们强调在这一紧要关头顺利延长任务期限是重要的，以表明国际社会一致支持秘书长关于将目前任务期限延长 12 月的建议。我们也欢迎秘书长的办法，即侧重于若干关键领域，包括准备好在现有的任务规定范围内发挥进一步的协调作用。

日本将以 8 国主席的身份，追求 8 国首脑会议进程中进行的讨论同在联合国和其他论坛进行的审查和讨论之间的增效协同作用，以使我们能够更好地支持巩固阿富汗和平与稳定的努力。

主席（以俄语发言）：今天上午的发言者名单上仍有一些人没有发言。征得安理会成员的同意，我打算暂停会议直到下午 3 时。

下午 1 时会议暂停，下午 3 时 05 分复会。